



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



ANEXO I-A ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Objeto: Contratação de pessoas físicas ou jurídicas para a realização de oficinas de caráter formativo e terapêutico, destinadas a atender às demandas do Centro de Referência de Assistência Social (CRAS) e do Centro de Convivência da Saúde Mental (CECO) do Município de São Geraldo/MG, conforme as exigências e condições estabelecidas no Edital, Termo de Referência e demais anexos.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Descrição da necessidade da contratação, considerando o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público
(Inciso I do §1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021)

O Município de São Geraldo – MG, por meio de suas unidades de atendimento socioassistencial e de saúde mental, identificou a necessidade de contratar oficinheiros e instrutores para atender às demandas específicas do Centro de Referência de Assistência Social (CRAS) e do Centro de Convivência da Saúde Mental (CECO), cada um com finalidades distintas, porém complementares no âmbito da promoção social e do bem-estar coletivo.

No âmbito do CRAS, as oficinas têm como objetivo promover a inclusão produtiva, o fortalecimento de vínculos familiares e comunitários e o desenvolvimento de habilidades práticas que favoreçam a autonomia dos usuários acompanhados pelos serviços de proteção social básica. Diante da carência local de oportunidades de capacitação e geração de renda, torna-se essencial oferecer atividades formativas como panificação, beleza, violão, pintura em tecido, corte costura e tapeçaria e fabricação de quitandas, voltadas à qualificação profissional, ao resgate da autoestima e à redução da dependência de programas assistenciais.

Essas ações estão alinhadas aos princípios do Sistema Único de Assistência Social (SUAS) e às diretrizes da Política Nacional de Assistência Social, contribuindo para o fortalecimento das famílias e a melhoria da qualidade de vida da população em situação de vulnerabilidade. Já no âmbito do Centro de Convivência, integrante da Rede de Atenção Psicossocial (RAPS), as oficinas assumem caráter terapêutico, cultural e social, voltadas à reabilitação psicossocial e à promoção da saúde mental. Foram identificadas necessidades específicas de ampliar o número de atividades de arte e expressão emocional, com a formação de oficinas de Desenho de Animação 2D, que atraem público mais jovem e de Arte e Expressão Terapêutica, que estimulam a criatividade, a interação social, a autonomia e o enfrentamento do isolamento, que são características de um público com idade mais avançada. Essas ações estão em conformidade com a Portaria GM/MS nº 5.738/2024, que regulamenta o funcionamento dos Centros de Convivência, e com a Resolução SES/MG nº 10.026/2025, que estabelece o repasse continuado de recursos para custeio dos serviços.

Dessa forma, há necessidade de buscar solução que atente ao interesse público em promover de forma integrada as políticas de Assistência Social e Saúde Mental, garantindo a continuidade, ampliação e qualificação das ações de convivência, inclusão social e geração



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



de renda. A medida fortalece a atuação intersetorial do município, promove cuidado em liberdade, autonomia cidadã e inclusão comunitária, em consonância com os princípios da Lei nº 14.133/2021, do SUAS e da RAPS.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Fundamentação: Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração; (inciso II do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

A não elaboração do Plano Anual de Contratações (PCA) para o ano 2025 decorre das circunstâncias excepcionais que inviabilizaram a conclusão do plano no prazo estabelecido, conforme estipulado no Art. 12, inciso VII, da Lei nº 14.133/2021. Comprometemo-nos a fornecer informações detalhadas sobre as contratações realizadas e a programação de futuras contratações, reafirmando nosso compromisso com a transparência e princípios legais de gestão pública.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação:

A contratação está alinhada ao planejamento municipal e visa atender às necessidades identificadas nas áreas de Assistência Social e Saúde Mental, integrando-se às ações previstas pela Administração Pública para o exercício em curso.

Conforme o art. 18, §1º, inciso III, da Lei nº 14.133/2021, a escolha da solução deve considerar os requisitos necessários e suficientes à execução adequada do objeto. No presente documento busca-se a melhor solução para sanear a necessidade do município.

Para que as oficinas aconteçam de forma esperada, serão exigidos alguns requisitos mínimos para bom atendimento das demandas do setor de assistência social e saúde, tais como:

- Capacidade técnica: o profissional ou empresa deverá comprovar qualificação compatível com a oficina proposta, por meio de certificados, diplomas, portfólios ou documentos equivalentes. Os documentos comprobatórios poderão ser apresentados de forma alternativa, não cumulativa, a critério do profissional, desde que demonstrem a experiência mínima exigida.
- Experiência comprovada: será necessária experiência anterior em atividades de ensino nas áreas de artes, artesanato, música, estética ou afins, comprovada por declarações, contratos ou registros de participação.
- Conformidade legal: pessoas jurídicas deverão apresentar comprovação de regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária; pessoas físicas deverão apresentar documentos pessoais, comprovante de residência e certidões negativas atualizadas.
- Qualidade do serviço: as oficinas deverão seguir metodologias participativas e pedagógicas adequadas ao público atendido, garantindo assiduidade, pontualidade, registro das atividades e resultados mensuráveis.

Os profissionais credenciados deverão atuar em conformidade com as diretrizes do CRAS e do Centro de Convivência da Saúde Mental, comprometendo-se com o interesse público e com os objetivos sociais do projeto.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Fundamentação

Em observância ao inciso IV do §1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, a Administração deve apresentar estimativa fundamentada das quantidades a serem contratadas, acompanhada



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, de modo a garantir o uso racional dos recursos públicos e possibilitar economia de escala.

O presente credenciamento visa à prestação de serviços de instrutoria e oficina destinados ao Centro de Referência de Assistência Social (CRAS) e ao Centro de Convivência da Saúde Mental (CECO). Cada núcleo apresentou suas demandas específicas, resultando em um total de oito oficinas, distribuídas em oficinas de panificação, beleza, violão, pintura em tecido, corte costura e tapeçaria e quitandas, oficinas de desenho de animação 2D e desenho e expressão terapêutica.

Critérios utilizados para a estimativa:

1. Carga horária semanal de oficinas: cada oficina será ministrada com carga de 20 horas semanais;
2. Período de execução: estimou-se a manutenção das oficinas durante 12 meses (média de 52 semanas);
3. Cálculo base: 20 horas/semana \times 52 semanas = 1.040 horas/ano por oficina;
4. Total de oficinas: 8 oficinas previstas, sendo compartilhadas entre o CRAS e o CECO.

Memória de cálculo – Horas estimadas anuais;

Item	Oficina	Núcleo Responsável	Horas Semanais	Semanas/Ano	Horas Totais/Ano
01	Panificação	CRAS	20	52	1.040
02	Beleza	CRAS	20	52	1.040
03	Violão	CRAS	20	52	1.040
04	Pintura em Tecido	CRAS	20	52	1.040
05	Corte Costura e Tapeçaria	CRAS	09	52	468
06	Quitandas	CRAS	20	52	1.040
07	Desenho de Animação 2D	CECO	20	52	1.040
08	Desenho e Expressão Terapêutica	CECO	20	52	1.040
Total Geral	8 Oficinas	—	—	—	7.748 horas/ano

O cálculo das horas está baseado na experiência com oficinas anteriores, ministradas no município. Tal experiência foi ponto de partida para mensurar a carga horária efetiva que para alcançar os resultados esperados.

A realização conjunta das oficinas possibilita o aproveitamento dos mesmos espaços físicos e equipamentos, reduzindo custos na contratação, a compra compartilhada de materiais de consumo (tintas, papel, insumos alimentícios, utensílios), o aproveitamento de oficineiros em



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



ambos os núcleos, otimizando tempo e capacitação técnica, o planejamento integrado de cronograma e recursos humanos, gerando economia e maior eficiência operacional. Essa integração garante o atendimento contínuo e complementar entre as políticas públicas de Assistência Social e Saúde Mental.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Fundamentação

Conforme o inciso V do §1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, o planejamento das contratações públicas deve incluir levantamento de mercado detalhado, com o objetivo de analisar as alternativas disponíveis e apresentar justificativa técnica e econômica robusta para a escolha da solução a ser adotada.

Com essa finalidade, a Administração Municipal realizou pesquisa de mercado em outubro de 2025, utilizando o sítio eletrônico Banco de Preços, para subsidiar o processo de contratação de pessoas físicas ou jurídicas aptas à realização de oficinas no âmbito do Centro de Referência de Assistência Social (CRAS) e do Centro de Convivência da Saúde Mental (CECO) do Município de São Geraldo/MG.

A pesquisa contemplou contratações similares e diversificadas dentro da plataforma Banco de Preços, verificando os requisitos necessários para a execução das oficinas e a compatibilidade dos valores praticados no mercado.

Essa abordagem garante transparência, eficiência e alinhamento aos objetivos estratégicos do Município, resultando na alocação otimizada dos recursos públicos e na oferta ampliada de oficinas qualificadas à população.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação (art. 18, inciso VI do § 1º da Lei 14.133/21).

A análise comparativa das informações de mercado evidenciou oferta suficiente de profissionais habilitados nas áreas contempladas. Considerando que as oficinas possuem caráter contínuo, optou-se por mensurar o valor com base na carga horária mensal, de forma a garantir a regularidade das aulas e a manutenção dos resultados esperados. Os valores médios de mercado apurados constam na tabela a seguir:

Item	Oficina	Horas Mensais	Valor unitário	Valor total mensal
01	Oficina de Panificação	80	R\$22,00	R\$1.760,00
02	Oficina de Beleza Com fornecimento de utensílios descartáveis	80	R\$29,33	R\$2.346,40
03	Oficina Violão	80	R\$ 30,75	R\$2.460,00
04	Oficina Pintura em Tecido C/ fornecimento de moldes impressos	80	R\$31,68	R\$2.534,40
05	Oficina de Corte Costura e Tapeçaria C/ fornecimento de materiais, máquinas de costura e disponibilização de local para	36	R\$79,25	R\$2.853,00



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



	mínimo 3 alunas por turma de 3h/aula 3 vezes por semana			
06	Oficina de Quitandas	80	R\$24,82	R\$1.985,60
07	Oficina de Desenho de Animação 2D C/ fornecimento de moldes impressos e programa de computador compatível com as atividades propostas	80	R\$34,49	R\$2.759,20
08	Oficina de Desenho e Expressão Terapêutica C/ fornecimento dos materiais impressos e produção de portfólio a cada finalização de projeto conforme planejamento prévio junto a secretaria demandante	80	R\$34,99	R\$2.799,20
Total Geral 8 Oficinas mensalmente				R\$19.497,80
TOTAL ANUAL: <u>R\$ 233.973,60</u> <i>DUZENTOS E TRINTA E TRÊS MIL, NOVECENTOS E SETENTA E TRÊS REAIS E SESSENTA CENTAVOS</i>				
OBS: AS OFICINAS SERÃO COMPARTILHADAS, PODENDO AMBAS AS ÁREAS DEMANDANTES SOLICITAREM OS SERVIÇOS, CONFORME PLANEJAMENTO PRÉVIO				

O custo total mensal estimado é de R\$ 19.497,80, perfazendo um valor anual de R\$ 233.973,60 (duzentos e trinta e três mil, novecentos e setenta e três reais e sessenta centavos).

As oficinas serão compartilhadas entre os núcleos demandantes, conforme planejamento conjunto. O montante será custeado com recursos próprios e/ou cofinanciamentos estaduais vinculados às políticas do SUAS e da RAPS, assegurando qualidade, economicidade e continuidade das ações.

Assim, a estimativa apresentada demonstra compatibilidade orçamentária, viabilidade técnica e adequação ao interesse público, em conformidade com os princípios da Lei nº 14.133/2021.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Fundamentação: Em observância ao inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, esta fundamentação detalha a solução contratada em sua totalidade, abrangendo não apenas as especificações técnicas e funcionais dos serviços, mas também as obrigações relacionadas à manutenção e assistência técnica necessárias para garantir a continuidade e a eficácia da solução ao longo do tempo.

- Entre as opções encontradas, verificou-se a possibilidade de mensurar os custos médios praticados por valor/hora, praticados em outras contratações públicas de natureza similar; pois em casos de pagamento por hora, a contratante tem mais liberdade de trabalhar o planejamento e resultados pretendidos das oficinas;
- Verificou-se também que o modelo de credenciamento permite o atendimento simultâneo e descentralizado e com flexibilidade na gestão dos serviços; permite que profissionais



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



interessados se credenciem ao longo do período de 12 meses, enriquecendo a lista de profissionais do credenciamento;

- Verificou-se também a possibilidade de contratação por processo seletivo, mas considerando a natureza das atividades, não seria viável para a administração manter um corpo de instrutores ou oficineiros fixos, impedindo assim a rotatividade dos profissionais entre os núcleos demandantes.

A solução proposta fundamenta-se nos arts. 74, IV, e 79, I, da Lei 14.133/2021, que disciplinam o credenciamento de serviços de natureza paralela e não excludente. O objetivo central é ofertar ações socioeducativas e de inclusão produtiva que promovam a autonomia, o fortalecimento de vínculos familiares e comunitários, e a melhoria da qualidade de vida de indivíduos, cuja execução depende da adesão voluntária de diversos profissionais.

Trata-se do modelo mais adequado às características da contratação, uma vez que:

- permite a participação de múltiplos prestadores de serviço que atendam simultaneamente às demandas dos núcleos do CRAS e do CECO, sem a limitação imposta por uma disputa competitiva;
- viabiliza a ampliação contínua do rol de profissionais credenciados, atendendo a eventualidades e substituições durante a vigência do processo, o que garante continuidade e flexibilidade operacional;
- reduz o custo administrativo e o tempo de resposta da Administração, dispensando novas licitações a cada demanda pontual;
- assegura isonomia entre os interessados, uma vez que todos os que atenderem aos requisitos estabelecidos no edital poderão se credenciar em igualdade de condições;
- respeita o princípio da impessoalidade, pois o atendimento se dá conforme ordem de demanda e disponibilidade, sem preferência pessoal ou subjetiva.

Portanto, o credenciamento foi escolhido por se mostrar a solução juridicamente segura, operacionalmente eficiente e economicamente vantajosa, garantindo à Administração Municipal atendimento descentralizado, contínuo e transparente das políticas públicas de Assistência Social e Saúde Mental.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Fundamentação: Justificativas para o parcelamento ou não da solução. (inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso VII da Portaria Municipal nº 31/2023).

Embora o objeto seja divisível, opta-se por credenciamento unificado, considerando a natureza contínua e descentralizada das oficinas, de modo a preservar a economicidade e a eficiência administrativa.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Fundamentação: Em conformidade com o inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, este documento delineia os resultados que se pretende alcançar através da contratação proposta, destacando a busca pela economicidade e pelo melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis. Adicionalmente, estabelece-se como meta a promoção da efetividade e do desenvolvimento social sustentável.

Com o credenciamento de pessoas físicas ou jurídicas para a realização de oficinas de propostas no âmbito do CRAS e do Centro de Convivência do Município de São Geraldo – MG, espera-se ampliar significativamente a oferta de ações socioeducativas e de convivência voltadas à população do município. Pretende-se promover espaços de aprendizagem, desenvolvimento de habilidades práticas e fortalecimento de vínculos familiares e comunitários, contribuindo para a inclusão social e o empoderamento dos participantes. Pretende-se atender, no mínimo, 120 usuários diretos ao longo dos 12 meses, conforme planejamento anual do CRAS e CECO.

As oficinas terão papel fundamental na valorização da autoestima, na expressão cultural e na construção de oportunidades de geração de renda, especialmente entre mulheres, jovens



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



e beneficiários de programas sociais. Espera-se, ainda, estimular o empreendedorismo, a autonomia econômica e a ocupação produtiva do tempo livre, reduzindo situações de risco e isolamento social.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Nos termos do art.18, inciso X da Lei 14.133/2021, não existe providências prévias para assinatura do contrato correspondente a essa contratação.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Fundamentação: Fundamentação: Em observância ao inciso XI do §1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, informa-se que, após análise detalhada do escopo e das necessidades específicas da contratação, verificou-se que o Município de São Geraldo/MG possui em tramitação processos licitatórios destinados à aquisição de materiais de expediente e mobiliário, voltados a prover melhor estrutura física e operacional aos núcleos onde ocorrerão as oficinas.

Embora já existam condições adequadas para o início das atividades, tais aquisições complementares não constituem condição sine qua non para a execução do credenciamento, mas demonstram a preocupação da Administração Municipal com o aprimoramento contínuo das condições de trabalho e atendimento ao público.

Assim, as contratações correlatas visam otimizar a execução do objeto principal, assegurando ambientes mais funcionais, equipados e coerentes com as demandas de interesse público.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

Fundamentação: Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável. (inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Após uma análise e avaliação conduzida no contexto da presente contratação, conforme orienta o inciso XII do § 1º do artigo 18 da Lei nº 14.133/2021, verificou-se que a execução deste contrato não acarretará impactos ambientais significativos. Esta conclusão decorre da natureza específica do serviço contratado, que, por suas características, não demanda o consumo intensivo de energia ou de outros recursos naturais, nem envolve processos que resultem na geração de bens ou refugos passíveis de logística reversa para desfazimento e reciclagem. Os resíduos gerados serão destinados conforme as normas municipais de limpeza urbana e coleta seletiva. Assim, confirmamos a ausência de impactos ambientais diretos decorrentes da implementação e operacionalização do serviço em questão, reiterando nosso compromisso com a sustentabilidade e a proteção ambiental.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina. (inciso XIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Diante do exposto, a contratação do serviço pretendido mostra-se dotada de viabilidade técnica, operacional e orçamentária, estando também adequada à necessidade identificada na demanda de contratação.

São Geraldo/MG, 03 de novembro de 2025.

Angélica Stampini Antônio



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



Gestora do CRAS

Aucireni Braga Cruz
Gestora do Núcleo de Saúde Mental